

Nyangoma appelle à lever les "obstacles actuels à des élections libres et impartiales"

@rib News, 01/11/2008 CONFERENCE DE PRESSE À DU PARTI CNDD SUR LA QUESTION ELECTORALE : A LA RECHERCHE D'ASSISES ET DE GARANTIES Bujumbura le 29 octobre 2008 Par Léonard NYANGOMA Directeur et Président du parti CNDD1. A la lumière des irrégularités qui ont entaché les élections de 2005 au Burundi; le CNDD interpelle le gouvernement, la classe politique burundaise, le peuple burundais et la communauté internationale sur les obstacles actuels à la tenue d'élections libres, transparentes, justes et impartiales et enfin propose des mesures nécessaires pour l'organisation prochaine d'élections crédibles. I. Aperçu critique sur les élections de 2005 : Les élections ni libres ni honnêtes. Les élections communales de juin 2005 n'ont été ni libres ni honnêtes. Des élections libres sont caractérisées par l'absence de pression et d'intimidation. Elles sont marquées par l'entière liberté d'association, d'expression et de manifestation. Le système judiciaire doit être neutre, indépendant, non corrompu et avoir la latitude décisionnelle et fonctionnelle en termes d'autonomie de moyens et d'action. Or les communales de juin 2005 ont été caractérisées par la terreur : elles se sont déroulées sur fond de guerre dans au moins deux provinces du pays. Des élections honnêtes supposent le respect des dispositions légales, l'égalité des citoyens quant à la capacité d'être élus. Cela suppose aussi la connaissance des règles de jeu par les électeurs. Malheureusement les élections de 2005 n'ont pas été honnêtes. Les irrégularités suivantes ont été constatées de la constitution stipule que « tous les textes législatifs doivent avoir leur version originale en kirundi ». Or le code électoral était en français. L'impact de la non-publication du code électoral en kirundi est grand puisque la majorité des acteurs impliqués dans le déroulement des élections, notamment les mandataires politiques, ne connaissent que le kirundi. A ces manquements ajoutons : La corruption, l'achat et la vente des consciences ont été des systèmes au sein de ces élections à travers tout le pays ; de nombreux cas de vote par fausse procuration ; l'absence des noms sur les listes de personnes en âge de voter qui s'étaient fait inscrire ; le vote des étrangers et surtout le financement massivement par l'étranger de certains partis, en violation de la loi. 4. Les élections législatives de 2005 ont subi le contrecoup des irrégularités des communales. Dans son rapport de décembre 2005 [1], la CENI reconnaît implicitement dans son rapport sur le processus électoral au Burundi le caractère non honnête des législatives. La CENI a également invoqué sa propre décharge « les insuffisances, les contradictions et les imprécisions de la loi ». II. Les obstacles actuels à des élections libres et impartiales. 1. L'absence de paix et de sécurité durables. Outre les imperfections des instruments légaux, il y a d'autres obstacles majeurs à la tenue d'élections crédibles. Parmi ceux-ci le manque de paix et de sécurité. La paix est non seulement absence de guerre, cessation de la violence comme moyen de recherche des objectifs politiques, économiques et sociaux, mais c'est aussi la tranquillité des esprits et des citoyens, confiance dans l'avenir, le sentiment stable et durable de sécurité. Or, la question des FNL-PALIPHEUTU n'a pas été résolue, ce qui entretient un climat d'incertitude, d'autant plus que beaucoup d'actes de banditisme et de violence sont attribués à tort ou à raison, à ce mouvement. 6. L'insécurité hante le quotidien des Burundais et connaît des pics alarmants. Vols à mains armées, crimes crapuleux, viols et embuscades mortelles sont monnaie courante et sont souvent imputés à des éléments incontrôlés et mal encadrés des forces de défense ou de sécurité. Trop d'armes légères circulent dans la population, et même la mort, aggravent les litiges familiaux et des communautés et compromettent normalement consacrer la vie et la convivialité. 7. Cet état de fait entraîne un découragement, annihile la foi dans les valeurs patriotiques, provoque les replis sectaires et sape les valeurs morales. Il crée le pessimisme et multiplie les actes de lâcheté et de désespoir. Dans ces conditions la tenue d'élections libres et honnêtes devient aléatoire. Cela d'autant plus que la mise de la magistrature sous la tutelle ombrageuse de l'exécutif rend incertain l'arbitrage d'une justice trop longtemps manipulée. 2. Une constitution inadéquatement adaptée. La neutralité et l'indépendance de la Commission Electorale Nationale Indépendante, la CENI en sigle sont introuvables. 8. Le Titre I de la loi fondamentale du Burundi est consacré aux élections et dispose notamment que : « Les élections sont libres, transparentes et régulières. Le code électoral en détermine les modalités pratiques. » La CENI est composée de 5 personnalités indépendantes nommées par décret après approbation par les députés et des sénateurs votés par scrutin. 9. En réalité la Commission Electorale Nationale Indépendante prévue par la constitution du Burundi n'a donné pas l'opposition les garanties de neutralité, d'impartialité et d'équilibre. Le fait qu'elle soit approbée par l'Assemblée nationale et le Sénat n'est pas un gage d'équilibre et d'impartialité. Cette condition aboutit à la majorité du moment et tend à favoriser électoralement. De plus le nombre de commissaires (ils ne sont que 5) est trop restreint pour des missions aussi capitales que complexes. 10. Par ailleurs le fait qu'elle ne soit pas permanente expose le pays à des improvisations, à des risques de ratés et de violences. Enfin l'article 91 de la constitution confie entre autres missions à la CENI « Entendre les plaintes concernant le respect des règles électorales et y donner suite. Les décisions de la Commission sont sans appel » Ceci entre en compétition avec les attributions de la cour constitutionnelle en matière électorale. En effet, l'article 228 de cette même constitution stipule entre autres que la cour constitutionnelle est compétente pour « statuer sur la régularité des élections présidentielles et législatives et des référendums et en proclamer les résultats définitifs » Que se passerait-il si la Commission déclarait « sans appel » que les élections ont été régulières et que la Cour constitutionnelle disait le contraire ? Rappelons qu'aux termes de l'article 231 alinéa 2 de la constitution : « Les décisions de la Cour Constitutionnelle ne sont susceptibles d'aucun recours » 11. Tout cela plaide pour l'institution d'une commission paritaire majoritairement opposée ; pour l'élargissement de la commission jusqu'à au moins douze membres, et pour la nomination d'une commission permanente chargée de traiter les questions électorales. La permanence n'est pas nominativement individuelle, chaque camp peut renouveler ses représentants au sein de la commission. Enfin il faudrait une redéfinition et une harmonisation légale de ses missions par rapport à celle de la cour constitutionnelle. b. Liberté électorale et secret du vote insuffisamment garantis. 12. Le secret du vote est un impératif majeur : La déclaration sur les critères pour des élections libres et régulières, stipule dans son paragraphe 2 alinéa 7 « Le droit de voter dans le secret est absolu et ne peut en aucune façon être restreint. »

À Lâ€™article 99 de la constitution relatif au parrainage lors des Élections présidentielles nâ€™a donc pas sa place, car il viendrait briser le secret de vote .

3. Un code Électoral incomplet et inadéquat. De la Commission Electorale Nationale Indépendante, la CENI. 13. Un seul article lui est consacré en lâ€™occurrence lâ€™article 3. Quand lâ€™on sait le rôle primordial joué par cet organisme dans lâ€™ensemble du processus Électoral, lâ€™on est surpris par lâ€™espace qui lui est réservé. Les modalités de sa mise en place, sa composition, ses attributions, sa durée, les modalités de renouvellement de ses membres devraient figurer en première place de ce code Électoral. Il en est du reste ainsi dans de nombreux pays africains tels que le Sénégal, le Togo, le Gabon, etc. De même que devraient être précisés la nature des rapports le liant avec le Ministère de l'Intérieur. Dans le Code Électoral burundais, il est seulement précisé que : « Ses missions, sa composition, son organisation et son fonctionnement sont déterminés par des dispositions spécifiques. »

14. Il existe un grand risque que lâ€™on fasse faire de tout la CENI grâce à ces dispositions spécifiques. Comme le souligne le rapport de l'Union Européenne, ce flou juridique a parfois été utilisé de facto - le domaine d'intervention de la Commission Electorale Nationale Indépendante (CENI) - des décisions de nature politique, encourageant ainsi lâ€™exercice de pressions à son égard. Il va sans dire que ce sont les partis au pouvoir qui profitent de cette situation parce qu'ayant la latitude d'influencer les décisions de la CENI.

15. La dissolution de la CENI après les Élections constitue un recul dans le processus de capitalisation d'expérience en matière de questions Électorales : mémoire Électorale, réflexion sur l'amélioration du processus Électoral, remise à jour régulière du fichier Électoral, etc. Si les burundais veulent une Évolution continue vers un système démocratique, une CENI permanente paritaire majoritaire-opposée est une nécessité absolue. En effet, il vaut mieux un organe politiquement équilibré et non simplement présomptueux indépendant sans que cette indépendance soit attestée. Le code Électoral précise bien d'ailleurs en son article que : « Un bureau Électoral est composé d'un président, de deux assesseurs et de deux suppléants est désigné pour chaque bureau de vote par la Commission Electorale provinciale Indépendante parmi les Électeurs inscrits au rôle dudit bureau dans le respect des équilibres politiques, ethniques et du genre. » Ce souci d'équilibre devrait être observé au niveau de la commission nationale et de ses délégués provinciaux et communaux.

b. Du fichier Électoral. 16. Le fichier Électoral est fondamental : c'est lui qui transmet la souveraineté du peuple à ses représentants. « Il est l'agent d'exercice de l'excellence de la souveraineté nationale » (G. Burdeau). Le corps Électoral est formé par lâ€™ensemble des personnes compétentes juridiquement du droit de voter.

17. Le Code Electoral du Burundi définit la qualité de l'Électeur, les modalités d'inscriptions sur les listes Électorales et de recours. Des omissions, imprécisions et un transfert vague de responsabilité à la CENI sont à déplorer : « Il n'est pas clairement dit qui entre la CENI et le Ministère doit gérer le fichier Électoral. Le fait de débiter les inscriptions 45 jours de la date du scrutin au plus tôt (30 au plus tard) ne permet guère d'établir un fichier Électoral fiable. Quand lâ€™on sait que la démocratie est une pratique récente au Burundi, le taux d'analphabétisme important, un fichier d'état civil à ses balbutiements, il faudrait davantage de temps pour établir un fichier Électoral crédible. »

18. Il est temps d'établir un fichier Électoral permanent qui serait régulièrement mis à jour. Dans ce sens la disposition de l'article 13 du code Électoral stipulant que : « Lâ€™enregistrement de chaque type de consultation populaire. Toutefois, le Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions peut décider que la tenue des rôles soit permanente et qu'elle fasse l'objet d'une révision périodique selon les modalités qu'il déterminera. »

19. L'article 16 stipule que « l'inscription au rôle Électoral est attestée par la délivrance d'une carte d'Électeur ». Pour un fichier crédible, la carte d'Électeur ne devrait être délivrée qu'après vérification des omissions, des radiations, des inscriptions multiples, etc. De ce fait un certain délai s'écoulera avant que l'Électeur en possession de la carte. En attendant un recensement pourrait lui être délivré qu'il présentera pour le retrait de la carte. - Le délai entre la fin des inscriptions Électorales et le scrutin n'est pas clairement défini. - L'article 17 des rôles Électorales peuvent être consultés par toute personne intéressée. Seules des personnes particulièrement averties de l'intérêt de figurer sur les listes Électorales demanderont à les consulter. Et cela suppose une disponibilité sans faille de ceux qui sont chargés d'établir les listes Électorales.

20. Il nous paraît plus simple d'afficher les listes Électorales. Mais où et quand ? L'objectif d'afficher ces listes est essentiellement celui de permettre aux Électeurs de s'assurer qu'il n'y a eu ni omissions, ni doublons, ni erreurs sur les identités ou autres irrégularités (inscriptions de personnes étrangères, des étrangers, des mineurs, etc.). Il faut de ce fait suffisamment de temps : un délai de 30 jours avant le scrutin nous paraît raisonnable pour d'abord relever les erreurs, puis faire le recours.

c. De la campagne Électorale. 21. Il s'agit d'une période capitale dans la conquête des suffrages. Lâ€™on note que le Code Électoral ne concerne son financement. Ceci est pourtant prévu par la loi fondamentale et reste déterminant. Une discussion pourrait être menée quant au financement des partis par lâ€™Etat. L'objectif d'éviter des financements publics peut être préjudiciable à la souveraineté nationale.

22. L'utilisation abusive et indue des moyens de lâ€™Etat par un parti(s) au pouvoir est de pratique presque banale. Il manque suffisamment de garde-fous dans ce code, contre ce détournement de lâ€™argent du contribuable et qui de surcroît entraîne une rupture d'égalité entre les candidats. La disposition primant cet abus devrait y être incluse.

23. De même, le recours à une rhétorique ethniste, régionaliste, xénophobe ou même basée sur la religion devrait être expressément interdit. Des sanctions et leurs modalités d'application devraient être clairement prévues par le code Électoral. L'intimidation des Électeurs par des menaces, des guisages, le chantage à lâ€™emploi et par des actes de violences doivent être sanctionnés.

24. Dans les jours qui précèdent la campagne officielle, une propagande déguisée est souvent menée, surtout par le(s) parti(s) au pouvoir. Elle se manifeste par des déclarations publiques de soutien à un candidat ou à un parti politique (par des associations ou des personnalités influentes), des inaugurations, des poses des premières pierres, des dons, etc. Cette campagne devrait être interdite, au moins dans les six mois précédant la campagne officielle, à travers un article du code. Des moyens et modalités de recours pourraient être mieux définis et fixés.

d. Des opérations de vote. 25. Le nombre de bureaux de vote et leurs sites devraient être publiés plusieurs semaines avant le début de la campagne Électorale. L'article 37 précise à juste titre que « le bureau Électoral doit s'assurer que le nombre des enveloppes est suffisant avant le début du scrutin. Mais pour se prémunir contre les intimidations et autres achats de conscience, lâ€™installation

dâ€™un bulletin unique amÃƒnerait un peu plus de facilitÃ© et de crÃ©dibilitÃ©. Lâ€™lecteur nâ€™aurait plus quâ€™Ã© la case correspondant Ã son candidat ou sa liste prÃ©fÃ©rÃ©e. 26. Par ailleurs il est Ã©vident que la prÃ©sence dans les bureaux de vote des observateurs mandataires des candidats est une piÃ©ce maÃ©tresse de la rÃ©gularitÃ© du vote. Leur expulsion ou lâ€™obstruction quelconque Ã leur prÃ©sence active devrait Ãatre sanctionnÃ©e sÃ©vÃ©rement par le code Ã©lectoral. 27. 54 du code qui dispose que : « Les agents de lâ€™ordre ne peuvent Ãatre placÃ©s Ã lâ€™intÃ©rieur ou aux abords immÃ©diats du bureau de vote, sauf les cas de rÃ©quisition par le prÃ©sident du bureau Ã©lectoral » mÃ©rite dâ€™Ãatre plus prÃ©cisÃ© : quâ€™aux abords immÃ©diats ? Chacun peut lâ€™interprÃ©ter Ã sa faÃ§on. Ne faudrait-il pas par exemple prÃ©ciser que les forces dâ€™ordre se tiennent Ã au moins cent mÃ©tres du bureau de vote ? e. Du dÃ©pouillement et transmission des procÃ©s-verbaux 28. Les conditions dâ€™acheminement des procÃ©s-verbaux des bureaux de vote Ã la Commission Ã©lectorale Communale IndÃ©pendante, puis Ã la Commission Ã©lectorale Provinciale IndÃ©pendante, et Ã la Commission Ã©lectorale Nationale IndÃ©pendante sont imprÃ©cises. Il est souhaitable que les procÃ©s-verbaux soient mis sous plis scellÃ©s et ouverts (Ã lâ€™arrivÃ©e) en prÃ©sence des mandataires des partis. Et cela Ã toutes les Ã©tapes. 29. De mÃame le scrutin gagnerait en transparence si Ã chaque sÃ©ance de dÃ©pouillement les mandataires des partis avaient effectivement les copies des procÃ©s-verbaux. Lâ€™argument selon lequel le nombre Ã©levÃ© des candidatures et lâ€™absence des moyens de reprographie doit pas constituer un obstacle : la remise dâ€™une copie aux partis de la majoritÃ©, dâ€™une autre Ã ceux de lâ€™opposition troisiÃ©me Ã la CENI serait dÃ©jÃ une bonne sauvegarde. Charge Ã chaque camp de sâ€™organiser en consÃ©quence. f. Des voies de recours et des sanctions. 30. Seules les modalitÃ©s de recours contre lâ€™inscription, lâ€™omission sur les listes Ã©lectorales ou la radiation sont claires. Tous les autres recours sont marquÃ©s par un flou juridique : « qui sont-ils adressÃ©s, dans quels dÃ©lais y sera-t-il fait suite ? Si la constitution dispose que les dÃ©cisions de la CENI sont sans appel (article 91), la loi Ã©lectorale stipule en son article 83 que la Cour Constitutionnelle est compÃ©tente pour connaÃ©tre des recours en matiÃ©re des Ã©lections prÃ©sidentielles, lÃ©gislatives et du rÃ©fÃ©rendum. Il y a, rÃ©pÃ©tons-le, un problÃ©me hiÃ©rarchie de compÃ©tence, voire une incompatibilitÃ© dans ces dispositions. De plus la loi nâ€™est pas prÃ©cise quant aux leviers juridictionnels et de police dont dispose cette commission et est muette sur les sanctions administratives applicables aux contrevenants. 31. En outre, il y a lieu de se poser des questions sur la nature des sanctions. Prenons lâ€™exemple de lâ€™article 219 : « sera puni de servitude pÃ©nale de six mois Ã cinq ans et dâ€™une amende de 20.000 francs ou de lâ€™une de ces peines seulement celui qui, par voies de fait, violences, etc. » Autant la servitude pÃ©nale sÃ©vÃ©re, autant la sanction financiÃ©re est trÃ©s inconsistante. Et comme le fautif peut sâ€™en sortir rien quâ€™avec la sanction pÃ©cuniaire, celle-ci risque dâ€™Ãatre peu dissuasive. Lâ€™on note cette discordance entre la sanction de servitude et la sanction pÃ©cuniaire. 4. Lâ€™intolÃ©rance brutale du pouvoir en place 32. Lâ€™intolÃ©rance brutale du pouvoir en place se manifeste dans divers domaines de la vie nationale. Le refus de la contradiction et de la seule diffÃ©rence conduit Ã embastiller les journalistes, Ã radier illÃ©galement des dÃ©putÃ©s, Ã refuser de faÃ§on injustifiÃ©e lâ€™existence lÃ©gale des partis, Ã et Ã politiser lâ€™administration publique, Ã Ã©vincer indÃ©mment des administrateurs communaux, Ã bafouer le droit des partis de se rÃ©unir, de manifester et de mener librement et pacifiquement leurs activitÃ©s. DÃ©s lors le dÃ©fi est de chercher comment Ã©viter que le pire ne devienne notre horizon permanent. 5. AperÃ§u des techniques de fraude couramment utilisÃ©es 33. Des Ã©lections ont Ã©tÃ© organisÃ©es un peu partout, mais lâ€™on constate que malgrÃ© une impopularitÃ© nombre de dirigeants ont pu garder les rÃ©nes du pouvoir aprÃ©s plusieurs scrutins. Il ne sâ€™agit pas de la magie mais de vÃ©ritables laboratoires de la fraude mis en place par les rÃ©gimes chancelants. La tricherie se passe Ã toutes les Ã©tapes des Ã©lections. Mettre Ã nu les techniques de fraudes, câ€™est rappeler aux acteurs politiques la vigilance qui doit Ãatre la leur pour dÃ©jouer les ruses des ennemis de la dÃ©mocratie. a. A la phase prÃ©Ã©lectorale. 34. Câ€™est une pÃ©riode de prÃ©-campagne ou campagne insidieuse, profitable pour les partis au pouvoir. Des tournÃ©es «Ã rÃ©publicainesÃ » sont organisÃ©es par le chef dâ€™Etat et des Ministres ; des inaugurations, des pauses des premiÃ©res pierres pour Ã©difier des bÃ¢timents publics, des dons dâ€™ambulances etÃ de mÃ©dicaments, des gratifications en argent et des promesses sont faits. b. Le fichier Ã©lectoral 35. Il peut Ãatre lâ€™objet de grandes tricheries depuis les inscriptions jusquâ€™au retrait des cartes dâ€™Ã©lecteur des zones supposÃ©es proches de lâ€™opposition, les personnes chargÃ©es des inscriptions sont frÃ©quemment absentes, «Ã manquentÃ » du matÃ©riel pour travailler, nâ€™ont pas encore reÃ§u lâ€™ordre de dÃ©buter les inscriptions,Ã des massives, des radiations des militants nombreuses, lâ€™on est trÃ©s exigeant pour les qualitÃ©s dâ€™Ã©lecteurs. Des troubles peuvent Ãatre fomentÃ©s pour empÃ©cher les inscriptions etc. 37. Dans les zones proches du pouvoir, les inscriptions sont volontaristes, des mineurs et mÃame des Ã©trangers sont inscrits, les morts, les Ã©migrÃ©s ne sont pas radiÃ©s.Ã bref les inscriptions sont massives. 38. Le refus de lâ€™octroi de la carte dâ€™identitÃ© aux militantsÃ de lâ€™opposition surtout aux ayant rÃ©cemment atteint lâ€™Ã©ge de la majoritÃ© est dÃ©olibÃ©rÃ©, ce qui les prive du droit Ã la carte dâ€™Ã©lecteur. 39. Les cartes dâ€™Ã©lecteurs sera un vÃ©ritable casse-tÃ©te dans les zones soupÃ©onnÃ©es de sympathie pour lâ€™opposition et câ€™est bien sÃ©r lâ€™inverse dans les bastions des partis au pouvoir. 40. Des lois peuvent Ãatre votÃ©es pour disqualifier certains adversaires comme en Zambie ou en CÃ©te dâ€™Ivoire.Ã Des accusations et autres griefs Ã peuvent Ãatre brandies, les mÃ©decins chargÃ©s dâ€™Ã©tablir les certificats mÃ©dicaux des candidats peuvent Ãatre corrompus pour dÃ©clarer inÃ©ligible un tel ou tel candidat. c. Lors de la campagne Ã©lectorale. 41. Les moyens de lâ€™Etat sont bien sÃ©r mis Ã la disposition des partisans du parti au pouvoir : mÃ©dias, vÃ©hicules, salles de rÃ©union, photocopieuses, papiers, et mÃame les forces de lâ€™ordre. Des «Ã cadeauxÃ » achetÃ©s par lâ€™argent du contribuable sont distribuÃ©s. 42. Toutes les raisons sont bonnes pour gÃ©ner leur campagne : des imprimeursÃ refusent de traiter leurs documents, les salles de rÃ©unions leurs sont fermÃ©es pour des motifs on ne peut plus fallacieux, des meetings interdits, sabotÃ©s ou dispersÃ©s par des nervis au service des partis au pouvoir, etc.Ã Les cartes Ã©lectorales sont achetÃ©es, de lâ€™argent distribuÃ©, des menaces profÃ©rÃ©es. Des troubles peuvent surgir dans une rÃ©gion donnÃ©e pour empÃ©cher les candidats de lâ€™opposition dâ€™y faire campagne. Lors des Ã©lections. 43. On peut souligner le dÃ©but de vote trÃ©s tardif dans les bastions de lâ€™opposition, des troubles pour dissuader les Ã©lecteurs de se rendre aux urnes, la prÃ©sence des forces de lâ€™ordre jusquâ€™Ã lâ€™intÃ©rieur du bureau de vote, le nom de la sÃ©curitÃ©, lâ€™insuffisance des bulletins des candidats de lâ€™opposition, lâ€™absence de poubelle pour jeter les bulletins non utilisÃ©s : ainsi le vote nâ€™est plus secretÃ ; la prÃ©sence dâ€™une personnalitÃ© influente dans le bureau pour orienter

l'expulsion des représentants de l'opposition dans les bureaux de vote, le double vote ou le vote multiple puisque l'indivisible peut être effacé par ceux qui savent comment ; le bourrage des urnes etc. : voilà quelques uns des procédés de fraude électorale.⁴⁴ En l'absence des observateurs de l'opposition, les résultats sont simplement faussés et atteignent des scores dépassant le nombre d'électeurs inscrits ; on vote pour les gens qui on dit leur arrivée voté.⁴⁵ Le transport des urnes peut offrir une occasion d'échanger les véritables urnes par d'autres bien que les bulletins en provenance des zones favorables à l'opposition n'arriveront pas au centre de dépouillement « à fau carburant » ou ces urnes seront purement et simplement remplacées et « à garées ». Le dépouillement peut ne ja exister, et la proclamation des résultats officiels se fera sur base de chiffres concoctés d'avance dans des laboratoires de tripatouillage de la présidence ou du ministère de l'intérieur. Il s'agit simplement d'un holdup électorale.⁴⁶ Les dépouillements peuvent se dérouler normalement et révéler le favori des urnes quand soudain les tendances sont brutalement modifiées par la proclamation d'un vainqueur inattendu. ⁴⁷ En amont de tous ces manipulations se trouve souvent une série de dispositions constitutionnelles facilitant la fraude pour le camp présidentiel : une constitution qui donne au chef de l'Etat les prérogatives de nomination des membres de la CENI sa seule discrétion : non seulement nomme des gens membres ou sympathisants de son parti, mais en plus les recours auprès de la cour constitutionnelle ne peuvent aboutir à cause de sa dépendance à l'égard de l'exécutif. Si dans un match le capitaine d'équipe ne choisit pas les arbitres et les choisit dans son camp, peut-on raisonnablement attendre un arbitrage neutre et impartial ? Peut-être chez un peuple anges !⁴⁸ En tout cas ces élections bâclées sont généralement applaudies par ces observateurs internationaux (en réalité des faux témoins sur frais du contribuable du pays hôte) qui trouveront que « le scrutin est globalement libre et transparent, et que les insuffisances et autres incidents ne sont pas de caractère à influencer sur les résultats du scrutin ». Dès la proclamation des résultats c'est un concert de félicitations (intenses fusent de partout, et des « professeurs » de droit international expliqueront le pourquoi de cette « victoire ». ⁴⁹ Quo soient adressés à la commission électorale ou à la cour constitutionnelle, les recours de l'opposition ont peu de chances d'aboutir parce qu'aucun de ces organes n'est indépendant. Au Burundi, la Cour constitutionnelle a rendu un arrêt tout bonnement à un parti qui contestait les résultats électoraux de 2005 qu'il n'avait pas intérêt à agir. Les qui ne lissent pas la majorité au pouvoir sont minimisés, ignorés et déclarés « à pas de nature à influencer les résultats ». ⁵⁰ Bref, la fraude peut se faire à tous les stades du processus électoral. C'est pour cette raison que les observateurs désireux de remplir convenablement leur mission devraient être préalablement bien formés et informés, et présents depuis la confection des listes électorales jusqu'à la proclamation des résultats. III. Les mesures majeures nécessaires pour garantir des élections libres et impartiales⁵¹. Pour sortir de l'enlisement dans lequel le pouvoir actuel plonge sans cesse le pays, pour anticiper et éviter que les futures échéances électorales ne se déroulent dans un chaos indescriptible, profitable à ceux qui l'auront voulu et provoqué, la classe politique burundaise a intérêt à se mobiliser, dès maintenant, pour convenir ensemble, des mesures nécessaires pour garantir des élections libres, transparentes et justes. Ces mesures salutaires, nous sommes convaincus que le pouvoir actuel n'en veut pas, parce qu'il est minoritaire dans les faits et compte provoquer le désordre, user de violence et d'intimidation et faire main basse sur la volonté du peuple. S'il estime que ceci est une contre-vérité, qu'il nous démontre le contraire. En attendant, et nous risquons d'attendre vraiment longtemps, mon parti, le CNDD, propose les démarches et mesures suivantes : 1. Démarche organisationnelle⁵². Le CNDD appelle de ses vœux la mise en place d'une Initiative de l'opposition démocratique (IO) d'un Forum Démocratique (FODE) appelé KIBIRI en Kirundi. Ce KIBIRI constituerait un corps de garde des forces démocratiques burundaises, destiné à débattre et à prendre ensemble des mesures salutaires pour l'avenir de la démocratie dans notre pays.⁵³ Si chaque parti d'opposition nourrit des ambitions légitimes pour conquérir et gouverner le pays selon son projet de société et son programme politique, il ne me semble pas réaliste de penser qu'en agissant en ordre dispersé, nous créerons les conditions préalables à cette noble ambition. Le CNDD est convaincu que nous pouvons en tant qu'opposition, agir ensemble sans perdre chacun son identité ou son idéal. Il s'agit avant tout de voir notre intérêt commun, nos valeurs communes, nos menaces communes, nos dangers communs, nos faiblesses communes et se convaincre que l'union fait la force. L'idéal serait peut-être même de lutter ensemble, vaincre ensemble et gouverner ensemble comme alliés, chacun dans la juste mesure du suffrage populaire. Entre le tout ou rien, il y a de la place pour le réalisme du progrès graduel et des victoires partagées.⁵⁴ De tout ce qui précède, je tire logiquement la conclusion qu'il est nécessaire et urgent de : a. Instaurer un climat stable de paix et de sécurité. Régler définitivement la question des FNL-PALIPHEUTU, désarmer les civils et les mobilisés par un programme concerté et efficace, caserner et discipliner tous les corps armés. b. Initier une révision de la constitution pour combler les lacunes observées ci-dessus ; c. Revoir le code électoral pour l'harmoniser avec la constitution et l'adapter aux exigences d'une élection impartiale ; rédiger le code électoral en langue nationale le Kirundi. d. Le toilettage des deux textes fondamentaux doit aboutir au recadrage de la composition, des prérogatives et des moyens de la Commission Electorale nationale. Celle-ci devrait notamment être paritaire majorité-opposition, permanente et numériquement élargie. e. Ce toilettage doit aussi instaurer le bulletin unique ; clarifier et renforcer les dispositions sanctionnant les délits électoraux ; formaliser l'engagement dans le financement des élections, l'équilibre dans des bureaux de vote, la répartition des procès-verbaux de vote et l'arbitrage des litiges électoraux. f. Les divers travers comme le vote multiple, les fausses procurations, l'omission d'inscrire des noms sur la liste électorale, le vol de voix, fausses identifications, le vote des étrangers et des mineurs, les lacunes dans la formation des agents électoraux, la précipitation et la tension du calendrier électoral, l'abus des biens et finances publics par le parti au pouvoir devraient être rectifiés. g. Ce climat de paix nécessite aussi la tolérance politique, le respect des droits et libertés des partis et leaders politiques, des parlementaires, l'impartialité de l'administration publique. h. Je dois le répéter, la radiation illégale d'opposés, l'emprisonnement de certains d'entre eux, l'exil d'autres pour raison de sécurité, tout cela est dommageable au droit et à l'institution parlementaire. Dès maintenant un dialogue s'impose, avec les bons offices de l'Union Interparlementaire afin de régler ce problème douloureux. La réhabilitation de ces parlementaires sera le signe

qu'â€™enfin nous prenons la bonne direction. i. Pour r'â€™ussir tous ces paris, le Burundi a besoin de lâ€™™appui de la communaut' internationale, que je remercie vivement pour les efforts inlassables pour nous aider â€™ sortir des orni'™res de la guerre et du sous-d'™veloppement. â€™ Le Burundi a besoin d'â€™™observateurs internationaux avertis et objectifs, d'â€™™un concours financier et technique, des conseils et de lâ€™™exp'™rience r'™ussie des autres. Il doit avoir la modestie de les solliciter â€™ temps. j. Enfin comme le dit lâ€™™adage, rien ne sert de courir, il faut partir â€™ point. Si nous voulons â€™viter le stress de la pr'™cipitation, du manque de temps et de moyens, nous devons anticiper les '™v'™nements, concevoir un calendrier r'™aliste et bien mesur'™ tenant compte de nos lenteurs, du degr'™ de formation et d'â€™™information de nos populations, ainsi que de la modestie de nos moyens. â€™ Conclusion. 55. â€™ Par cette conf'™rence de presse, le CNDD a voulu prendre ses responsabilit'™s face aux incertitudes des prochaines '™ch'™ances '™lectorales. Il a voulu tendre la main â€™ tous les partis soucieux de d'™mocratie et ouverts â€™ la cr'™ation d'â€™™un cadre de concertation et de d'™fense des int'™r'™ts communs. Il a voulu alerter la communaut' internationale sur les dangers qui nous guettent et le soutien dont nous aurons besoin. Mais ici comme en toute chose, le CNDD pr'™conise que nous comptions d'â€™™abord sur nos propres forces. Je vous remercie [1]. Rapport sur le processus '™lectoral du Burundi, 2004-2005, pr'™sent'™ par la CENI - Bujumbura, d'™cembre 2005 [2] La conception du fichier '™lectoral en jeu pour lâ€™™organisation des '™lections libres et transparentes. Assembl'™e Parlementaire de la Francophonie, 29'™me session, Niamey 2003.